

Генеральная прокуратура
Рэспублікі Беларусь
**ПРАКУРАТУРА
БРЭСЦКАЙ ВОБЛАСЦІ**

вул. Фаміна, 15, 224005, г. Брэст
тэл./факс (0162) 27 86 27
brest@prokuratura.gov.by
www.prokuratura.gov.by

Генеральная прокуратура
Республики Беларусь
**ПРОКУРАТУРА
БРЕСТСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Фомина, 15, 224005, г. Брест
тел./факс (0162) 27 86 27
brest@prokuratura.gov.by
www.prokuratura.gov.by

28.12.2023 № 31.3-12/5082
На № _____ от _____

Заместителю председателя
Брестского облисполкома
Кравчуку В.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства о профилактике особо
тяжких и тяжких преступлений, связанных
с домашним насилием, причин и условий,
им способствующих

Прокуратурой Брестской области проанализирована
эффективность деятельности субъектов профилактики
по предупреждению особо тяжких и тяжких преступлений, связанных
с домашним насилием.

В текущем году отмечается ряд негативных тенденций.

Так, с начала 2023 года совершено 26 убийств, что на 13% больше,
чем за 2022 год. Число умышленных тяжких телесных повреждений
несколько снизилось на 20% (с 97 до 78), но в разрезе областей остается
высоким.

34% из указанных преступлений связаны с домашним насилием,
а их число в сравнении с прошлым годом возросло на 46% (с 24 до 35).

Складывающаяся ситуация свидетельствует о недостаточной
эффективности работы в сфере предупреждения домашнего насилия
и необходимости ее совершенствования и активизации.

Местные исполнительные и распорядительные органы отнесены
к числу основных субъектов, осуществляющих деятельность в сфере
предупреждения домашнего насилия (ст. 17 Закона Республики Беларусь
«Об основах деятельности по профилактике правонарушений», далее
по тексту - Закон). Этой же статьей определен круг полномочий
исполкома в данной сфере.

В силу абз. 2 ч. 2 ст. 17 Закона исполкомы обеспечивают
плановость и системность проведения профилактических мероприятий
по предупреждению домашнего насилия, принимают меры по изучению

и комплексному реагированию на запросы граждан с учетом местных особенностей.

Результаты проведенных надзорных проверок свидетельствуют о недостаточном внимании со стороны горрайисполкомов к проблеме предупреждения домашнего насилия.

Единичными исполкомами данный вопрос рассматривался на заседаниях. **Не проводились тематические заседания** Брестским, Барановичским горисполкомами, Березовским, Барановичским, Ганцевичским, Дрогичинским, Жабинковским, Ивановским, Ивацевичским, Каменецким, Кобринским, Малоритским, Столинским райисполкомами, администрацией Ленинского района г. Бреста.

В то же время особого внимания эта сфера требовала со стороны органов власти в городе Бресте, Березовском, Ганцевичском, Дрогичинском, Кобринском и Столинском районах, где зарегистрирован рост преступлений.

Основными причинами убийств и тяжких телесных повреждений в семьях являлись конфликты, возникавшие чаще всего на почве асоциального поведения кого-либо из членов семьи.

Большинство зарегистрированы в семьях без детей, в отношении супругов, сожителей, а также пожилых людей.

Анализ причин и условий ряда умышленных преступлений свидетельствует о необходимости совершенствования **механизмов общественного реагирования** на ситуации риска бытовых преступлений в соседних квартире либо доме.

Для примера, житель г. Бреста Федоренко А.Г., 1988 г.р., 01.10.2023 в квартире по месту жительства после ссоры совершил покушение на убийство своей совместно проживавшей пожилой матери, 1951 г.р.

Федоренко А.Г. около 7 лет нигде не работал, существовал за счет матери и случайных заработков, злоупотреблял алкоголем, что в целом являлось основной причиной ссор с матерью. Ранее в правоохранительные органы поступало сообщение о конфликте в данной семье.

Семья очевидно находилась в группе риска. Вместе с тем, ни одним из субъектов профилактики меры профилактического воздействия в отношении Федоренко А.Г. не были приняты, включая участкового инспектора ОВД администрации Ленинского района г. Бреста.

Примером длительного семейного неблагополучия и очевидно высокого риска бытового преступления являлась семья Гриб Л.И., 1963 г.р., и Гриба В.Н., 1955 г.р., жителей аг. Ольшаны (Столинский район).

Оба злоупотребляли алкоголем, между ними систематически происходили скандалы. Однако ни одним из субъектов профилактики

меры воздействия к данным гражданам не принимались по формальным основаниям.

Как результат, Гриб Л.И. 22.09.2023 после совместного распития спиртного с супругом в ходе очередной ссоры умышленно нанесла ему тяжкое телесное повреждение.

Проведение облисполкомами в 2023 году анализа эффективности деятельности субъектов профилактики по предупреждению тяжких насильственных преступлений на бытовой почве, в том числе с внедрением системы общественного реагирования на ситуации риска, было предусмотрено подпунктом 3.3 Комплексного плана по борьбе с преступностью и коррупцией на 2023-2025 годы, утвержденного решением республиканского координационного совещания по борьбе с преступностью и коррупцией от 23.12.2022 № 25.

Обеспокоенность вызывают участвовавшие случаи совершения тяжких насильственных преступлений в отношении людей пенсионного возраста (9).

При этом сведений о нахождении потерпевших в трудной жизненной ситуации в учреждениях социального обслуживания населения, как правило, не имелось.

Этому способствовала **межведомственная разобщенность субъектов**, ответственных за профилактику домашнего насилия.

Примером является убийство пожилой Цимбалист Т.В., 1957 г.р., совершенное в июне 2023 года совместно проживавшим неоднократно судимым сыном Квиром П.В. Последний нигде не работал, жил за счет пенсии матери, а мотивом убийства явилось завладение деньгами.

При проведении анализа причин и условий данного преступления прокуратурой выявлены нарушения требований ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» в части организации со стороны Пинского горисполкома надлежащего межведомственного взаимодействия территориальных ОВД, учреждения социального обслуживания и других субъектов. Погибшая Цимбалист Т.В. не числилась на учете в территориальном центре социального обслуживания населения как пожилая, проживающая с лицом асоциального поведения, нахождение ее в трудной жизненной ситуации выявлено не было.

Изложенная проблема в г. Пинске носила системный характер. При наличии очевидных оснований не оказывалась помощь также пожилой Хоровец Е.Н., 1962 г.р., пострадавшей в сентябре 2023 года в результате противоправных действий со стороны сына Зеленкина Р.А., 1983 г.р. Ранее в ОВД Пинского горисполкома неоднократно поступали сообщения о конфликтах в данной семье, однако помощь пострадавшей от насилия Хоровец Е.Н. организована не была.

Пинским горисполкомом приняты определенные меры по устранению выявленных нарушений и недостатков на основании представления Пинской межрайонной прокуратуры от 07.09.2023, однако ситуация продолжает оставаться на контроле.

До мая 2023 года житель Столинского района Бойко А.Г. числился на учете в ГУ «Столинский ТЦСОН» по группе инвалидов 1 группы. Уход за ним осуществлял совместно проживавший брат Бойко Г.Г. Установлено, что братья регулярно употребляли спиртное, между ними происходили конфликты, на почве чего оформленный по уходу за инвалидом Бойко Г.Г. выгонял из дома незрячего брата. Их отдельно проживающий брат установил в доме видеонаблюдение для контроля за ситуацией.

Неблагополучная обстановка в семье не выявлена ни одним из субъектов профилактики, включая территориальный центр социального обслуживания населения, работники которого якобы не раз обследовали условия жизни инвалида.

Это способствовало тому, что Бойко Г.Г. в ходе ссоры в мае 2023 года совершил убийство инвалида.

Всего в территориальных центрах социального обслуживания населения области учтено свыше 1,8 тысяч лиц указанной категории.

Неполнота сведений, помещенных в банки данных о пожилых и инвалидах, проживающих с лицами асоциального поведения, помимо г. Пинска и Столинского района, выявлена также в г. Бресте, Кобринском и других районах. Так, например, банк данных ГУ «Кобринский ТЦСОН» содержит сведения о 29 пожилых и инвалидах, тогда как, для сравнения, в ГУ «Ивацевичский ТЦСОН» числятся 293 таких лица.

В целях организации комплексного оказания помощи пострадавшим от домашнего насилия горрайисполкомами созданы межведомственные советы (абз. 3 ч. 2 ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»).

Роль межведомственных советов высока с учетом того, что их решения являются обязательными к исполнению субъектами профилактики и иными организациями в пределах компетенции (п. 9 Примерного положения о межведомственном совете по оказанию помощи пострадавшим от домашнего насилия, утвержденного постановлением Совмина Республики Беларусь от 11.07.2022 № 456).

На текущий момент в деятельности **межведомственных советов** имеется ряд нерешенных задач.

В частности, лишь в единичных случаях межведомственными советами рассматривались проблемы комплексной помощи *конкретным* семьям, хотя это отнесено к одной из основных задач советов (п. 5 вышеуказанного Примерного положения).

Не всегда исследовались причины и условия совершения тяжких насильственных преступлений в семьях с целью выработки мер по повышению эффективности деятельности (п. 5 Примерного положения). Например, на заседании межведомственного совета Столинского района вплоть до ноября 2023 года не были рассмотрены причины и условия совершения убийства инвалида 1 группы Бойко А.Г.

Одной из задач деятельности межведомственных советов является мотивирование пострадавших от домашнего насилия на получение защиты и помощи, в том числе путем выражения согласия о передаче информации о домашнем насилии (п. 5 Примерного положения).

Вместе с тем, эта задача межведомственными советами в полной мере не выполняется.

Так, 99% **согласий о передаче информации о домашнем насилии** в территориальные центры социального обслуживания населения поступило из ОВД.

И лишь в единичных случаях согласия были приняты медицинскими работниками и работниками системы образования.

При этом свыше 600 пострадавших с начала года обращались в учреждения здравоохранения за медицинской помощью в связи с причиненными им в семье физическими повреждениями.

Мотивирование их на получение социальной, психологической и иной помощи в период наиболее острой фазы нуждаемости в помощи на системной основе не организовано ни в одном учреждении здравоохранения.

Исполнительные комитеты определены в качестве субъекта, ответственного за принятие мер по обеспечению местами временного пребывания граждан, в отношении которых применено защитное предписание (абз. 6 ч. 2 ст. 17 указанного выше Закона).

Вместе с тем, в большинстве регионов на день проведения проверок горрайисполкомами при вынесении соответствующих решений о выделении помещений под указанные цели **не был определен порядок предоставления мест временного пребывания** указанной категории лиц, что является нарушением требований п. 3 Положения о порядке принятия мер по обеспечению местами временного пребывания граждан, в отношении которых применено защитное предписание, утвержденного постановлением Совмина Республики Беларусь от 11.07.2022 № 456.

На текущий момент меры по приведению решений в соответствие с нормами закона приняты только Брестским горисполкомом и Пружанским райисполкомом.

Не отвечают требованиям указанного Положения соответствующие решения Кобринского и Малоритского райисполкомов, при этом должностными лицами Кобринского и Малоритского райисполкомов

не выполнены законные требования в этой части территориальных прокуратур, изложенных в представлениях от 25.09.2023 и 28.09.2023 соответственно.

С начала текущего года органами внутренних дел выдано свыше 3,4 тысяч защитных предписаний лицам, совершившим домашнее насилие, с требованием покинуть занимаемое жилое помещение. При этом никто из целевой группы не воспользовался услугами мест временного пребывания, в том числе по причине неупорядоченности их предоставления.

Длительное время не приведено в надлежащее санитарное и техническое состояние выделенное для указанных целей помещение в Брестском районе (фото прилагается), причем суточный тариф для проживающих установлен 21 рубль.

Справочно: стоимость проживания в сутки в помещениях аналогичного целевого назначения в городе Бресте составляет 10 рублей, Дрогичинском районе 3 рубля, Пружанском 1,61 рубль.

В результате не менее 2 лиц, к которым применялось защитное предписание, в текущем году нарушили его ограничения по причине недоступности выделенного целевого помещения (Анисимов А.И., Марутич Д.В.).

В текущем году горрайисполкомами была ослаблена работа по обеспечению **подготовки, переподготовки и повышения квалификации** специалистов субъектов профилактики, в том числе в области межведомственного взаимодействия, что также отнесено к компетенции исполкомов (абз. 4 ч. 1 ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»).

Так, в частности, по последним данным за 8 месяцев 2023 года повысили квалификацию специалисты только 9 ТЦСОН и единичные специалисты других субъектов.

Вовсе не осуществлялась подготовка, переподготовка, повышение квалификации специалистов субъектов таких крупных регионов как Пинский и Кобринский.

Недостаточно внимания уделялось проведению образовательных лекториев, семинаров, тренингов (абз. 5 ч. 1 ст. 17 Закона).

Разрешения в приоритетном порядке требует вопрос о **подготовке специалистов для проведения коррекционных программ** (абз. 7 ч. 1 ст. 17 и ст. 31-1 Закона).

На текущий момент в большинстве регионов либо вовсе не определены организации, специалисты, ответственные за проведение коррекционных программ, либо не обеспечена соответствующая их подготовка.

Так, психологи территориальных центров социального обслуживания населения, которые наиболее вероятно могли бы проводить коррекционные программы, не имеют соответствующей подготовки для работы с лицами, допускающими домашнее насилие.

Конкретные шаги по решению данной проблемы предприняты на текущий день только Брестским горисполкомом.

Данное упущение способствовало тому, что коррекционные программы не проводились ни в одном регионе области с момента введения в действие соответствующей нормы Закона (с 12.07.2022).

В активизации и актуализации нуждается информационно-просветительская работа горрайисполкомов в целях оказания помощи жертвам.

На текущий момент в области не создана бесплатная «горячая линия» по вопросу консультирования пострадавших от домашнего насилия, тем самым не выполнены требования абз. 8 ч. 1 ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений».

Так, не соответствуют определенным в Законе задачам используемые для связи с населением номера территориальных центров социального обслуживания населения, поскольку не являются бесплатными и целевыми.

Иные служебные номера, сведения о которых опубликованы в информационном пространстве и тематических буклетах и памятках, не предназначены для консультирования пострадавших от домашнего насилия: к примеру, не являются ими телефоны дежурной службы ОВД, службы экстренной психологической помощи 107, стационарные номера учреждений здравоохранения и образования.

Следует отметить, что на многих интернет-ресурсах государственных органов и организацией размещена неактуальная информация о номерах «горячих линий» (Ивацевичский райисполком, УЗ «Брестская областная клиническая больница», УЗ «Брестский областной онкологический диспансер», УЗ «Брестская городская детская поликлиника № 1», ГУДО «Детский сад № 62 г. Бреста», ГУО «СШ № 32 г. Бреста», ГУ «Территориальный центр социального обслуживания населения Брестского района» и др.). Скриншоты сайтов нескольких ведомств прилагаются.

При этом, на сайте УЗ «Брестский областной онкологический диспансер» размещена памятка с не функционирующими номерами «горячей линии» 8-801-100-8-801 и убежища для женщин в г. Минске (8029-610-83-55), которое было ликвидировано в марте 2022 года по решению Минского городского суда, а руководитель организации осужден за экстремистскую деятельность.

В настоящее время вследствие отсутствия единого номера «горячей линии» информационные материалы перегружены списками множества телефонов разных ведомств.

В этой связи видится целесообразным выделение единой бесплатной «горячей линии» для консультирования пострадавших от домашнего насилия.

С 2019 года не обновлялся тематический раздел «Профилактика насилия в семье» на сайте комитета по труду, занятости и социальной защите Брестского горисполкома, в связи с чем в разделе содержатся ссылки на утратившие силу нормативные акты.

На официальном интернет-сайте УЗ «Брестская городская поликлиника № 5» размещена недостоверная информация о *10-дневном сроке предоставления на безвозмездной основе* пострадавшим от домашнего насилия жилого помещения («кризисной комнаты»).

На интернет-сайте Ганцевичского райисполкома отсутствует полная информация об учреждениях, оказывающих помощь пострадавшим от домашнего насилия, помимо ОВД.

Наряду с этим, учреждениями Пружанского района соответствующая информация размещалась в социальных сетях района и группах мессенджеров, в виде бегущей строки на телеканале «Пружаны ТВ», баннере в райцентре, доводилась до населения аудиотрансляцией в маршрутных транспортных средствах.

Во многих регионах, в том числе крупных, эти возможности доведения информации до сведения населения не использовались.

Законом Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений» на исполкомы возложена обязанность осуществлять учет, обобщение, систематизацию и анализ данных об оказании помощи пострадавшим от домашнего насилия, о мерах, принятых в отношении граждан, совершивших домашнее насилие (абз. 8 ч. 2 ст. 17 Закона Республики Беларусь «Об основах деятельности по профилактике правонарушений»).

Учет, обобщение, систематизацию и анализ данных об оказании помощи пострадавшим от домашнего насилия обязаны вести также учреждения социального обслуживания населения (ч. 9 ст. 17 Закона).

Проверкой установлено, что фактически работа по **анализу сведений о домашнем насилии и пострадавшим** в объеме порученного ни одним из перечисленных субъектов **не ведется**, хотя учет, обобщение и систематизация осуществляются.

Так, в большинстве территориальных центров социального обслуживания населения отсутствовали обобщенные сведения об объеме и видах оказанной помощи пострадавшим от домашнего насилия, ее эффективности.

На текущий момент требует анализа и реагирования со стороны **главного управления по здравоохранению** ситуация с оказанием **медико-социальной помощи** УЗ «Великоритская больница сестринского ухода» (Малоритский район).

Так, пациент учреждения Савчук И.И., 1958 г.р., 10.10.2023 в одной из палат в ходе ссоры умышленно причинил тяжкое телесное повреждение другому пациенту Коробейко П.И., 1949 г.р.

Установлено, что оба пребывали в учреждении длительное время, Савчук И.И. с мая 2021 года, Коробейко П.И. с января 2020 года.

В целях формального соблюдения правил пребывания в учреждении администрацией обеспечивалось оформление выписок пациентов, что не соответствовало действительности.

Прокуратурой установлено, что в учреждении здравоохранения, рассчитанном на 15 социальных койко-мест, с начала 2023 года практически не было свободных мест. На день проверки в учреждении пребывали 13 пациентов, из которых 2 свыше четырех лет, 1 – трех лет, 2 – двух лет, 5 – одного года, 3 – более трех месяцев.

Мероприятия по размещению пациентов в стационарные учреждения социального обслуживания надлежащим образом не проводились, чем не в полной мере обеспечено выполнение задач, возложенных на больницы сестринского ухода (п. 7 Инструкции о порядке оказания медико-социальной и паллиативной медицинской помощи, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 24.12.2014 № 107).

Вопрос своевременного проведения мероприятий по размещению пожилых людей и инвалидов в стационарные учреждения имеет весомое значение и в свете профилактики домашнего насилия как альтернативный способ физической защиты пожилых людей и инвалидов.

Таким образом, причинами вышеуказанных нарушений являются невыполнение и ненадлежащее выполнение возложенных обязанностей должностными лицами и работниками горрайисполкомов, учреждений социального обслуживания населения и организаций здравоохранения, других субъектов.

Им способствуют ослабленный со стороны облисполкома, руководства горрайисполкомов и руководителей соответствующих ведомств контроль за состоянием профилактической работы в анализируемой сфере.

Вопрос о дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные в представлении нарушения, не ставится с учетом ранее примененных мер, а также по причине того, что

отдельные выявленные нарушения не повлекли значимых негативных последствий.

На основании изложенного и руководствуясь абз. 5 п. 4 ст. 27 и ст.38 Закона Республики Беларусь «О прокуратуре Республики Беларусь», -

ПРЕДЛАГАЮ:

Рассмотреть настоящее представление на совещании в Брестском облисполкоме с участием руководителей горрайисполкомов и принять дополнительные меры по устранению выявленных нарушений законодательства о профилактике домашнего насилия, в том числе:

1. С отчетом об устранении выявленных нарушений и недостатков заслушать председателя комитета по труду, занятости и социальной защите облисполкома Скробота Г.К., иных должностных лиц.

2. Предложить Брестскому горисполкому, Березовскому, Ганцевичскому, Дрогичинскому, Кобринскому и Столинскому райисполкомам в первом квартале 2024 года вынести на рассмотрение вопрос о состоянии проводимой работы по профилактике домашнего насилия и эффективности оказания помощи его жертвам.

3. Рассмотреть вопрос о выделении в области единого бесплатного телефонного номера «горячей линии» для консультирования пострадавших от домашнего насилия.

4. В облисполкоме и горрайисполкомах решить вопрос об обеспечении субъектов, участвующих в работе по профилактике домашнего насилия, единообразными качественными и информативными бумажными и цифровыми наглядными материалами.

5. Активизировать работу по организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов государственных органов и организаций, участвующих в работе по профилактике домашнего насилия.

6. Поручить горрайисполкомам, за исключением Брестского горисполкома, в первом квартале 2024 года определить организации и специалистов для проведения коррекционных программ и обеспечить их подготовку.

7. Поручить горрайисполкомам, за исключением Брестского горисполкома и Пружанского райисполкома, внести дополнения в решения о выделении помещений для временного пребывания лиц, в отношении которых применены защитные предписания, определив конкретный порядок предоставления таких помещений гражданам.

8. Поручить межведомственным советам по оказанию помощи пострадавшим от домашнего насилия при Брестском облисполкоме и горрайисполкомах:

8.1. Активизировать информационно-пропагандистскую работу с населением, информировать об актуальных номерах «горячих линий», служб экстренной помощи, а также бесплатном номере для консультирования пострадавших от домашнего насилия;

8.2. На очередном заседании рассмотреть вопрос о внедрении конкретных механизмов общественного реагирования на ситуации риска бытовых преступлений в соседних квартире либо доме, включая в сельской местности.

9. Поручить межведомственным советам по оказанию помощи пострадавшим от домашнего насилия при горрайисполкомах:

9.1. В январе-феврале 2024 года проанализировать полноту банков данных о пожилых и инвалидах, проживающих с лицами асоциального поведения, в том числе решить вопрос о внесении этих данных в полном объеме в ПАК «ИнспектКом»;

9.2. Обеспечить исследование причин и условий тяжких насильственных преступлений в семьях в краткие сроки с выработкой мер по совершенствованию деятельности по предупреждению аналогичных происшествий и оказанию помощи пострадавшим;

9.3. В январе 2024 года изучить состояние работы учреждений образования и здравоохранения по мотивированию пострадавших от домашнего насилия на получение социальной и иной помощи, в том числе путем передачи согласия на получение такой помощи, результаты рассмотреть на заседании;

10. Принять конкретные организационно-практические меры по приведению в соответствие с предъявляемыми требованиями содержания официальных интернет-сайтов и иных ресурсов, информационных стендов в части сведений об учреждениях, оказывающих помощь пострадавшим от домашнего насилия, их контактах и видах помощи.

Разместить на информационных сайтах ведомств, участвующих в работе по профилактике домашнего насилия, актуальные сведения.

Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. Не позднее чем в месячный срок должны быть приняты соответствующие меры по выполнению содержащихся в нем требований.

О дне рассмотрения настоящего представления для обеспечения участия прокурорского работника и принятых мерах реагирования прошу проинформировать прокуратуру Брестской области.

Первый заместитель прокурора
Брестской области



С.И.Туровец